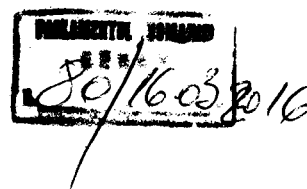


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



**Comisia economică, industriei și servicii**

**Nr.XX/68/08.03.2016**

**RAPORT**

**asupra propunerii legislative pentru completarea Legii concurenței nr.21/1996**

Comisia economică, industriei și servicii a fost sesizată, cu adresa nr.L80/2016, pentru dezbateră în fond a *propunerii legislative pentru completarea Legii concurenței nr.21/1996*, inițiată de deputat UNPR Pachel-Luminita Adam, deputat ALDE Sorin Teju, deputat PSD Ion Melinte, deputat UNPR Aurel Niculae, Senator UNPR Liviu Bumbu.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din data de 08 martie 2016, în prezența majorității senatorilor.

Din partea Consiliului Concurenței au participat Laszlo Gyerko secretar de stat, Daniela Bădilă director general și George Anglițoiu șef serviciu.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii concurenței nr.21/1996, în sensul introducerii obligativității, pentru supermagazine și hipermarketuri care comercializează produse alimentare, de a notifica lunar, la Consiliul Concurenței, nivelul prețului de vânzare cu amănuntul al alimentelor. Consiliul Legislativ avizează favorabil cu observații de tehnică legislativă. Consiliul Concurenței avizează favorabil sub rezerva modificării textului în sensul ca obligația să fie pentru toți cei care comercializează alimente, pentru a nu introduce discriminări, notificarea să se facă doar la cererea Consiliului Concurenței iar informațiile să se utilizeze pentru realizarea de analize, studii de piață sau comparații de preț.

Guvernul susține propunerea legislativă sub rezerva însușirii propunerilor din avizul Consiliului Concurenței.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a **avizat favorabil** cu recomandarea de a lua în considerare în raport propunerile formulate în avizul Consiliului Concurenței

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**, pe care îl supun plenului pentru dezbatere și adoptare împreună cu proiectul de lege.

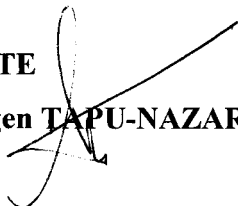
Prin amendamentele admise au fost preluate observațiile din punctul de vedere al Guvernului precum și o serie de propuneri făcute pe parcursul dezbaterilor de către Consiliul Concurenței, rezultate din necesitatea îmbunătățirii activității acestuia și însușite de membrii comisiei.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este prima Cameră sesizată.

**PREȘEDINTE**

**Senator Eugen TAPU-NAZARE**



**SECRETAR**

**Senator Cristiana-Irina ANGHEL**



**Amendamente admise**  
**la proiectul de Lege pentru pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996**  
 Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text Legea nr. 21/1996	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare
1.		<b>Articol unic.</b> – Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 240 din 3 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	<b>Articol unic.</b> – Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 240 din 3 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare, <b>se modifică și completează</b> după cum urmează:	Amendamente propuse de comisie și adoptate cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți
2.	<p>.....</p> <p><b>Art. 2 - (2)</b> Prin <i>întreprindere</i>, în sensul prezentei legi, se înțelege orice entitate <b>economică</b> angajată într-o activitate constând în oferirea de bunuri sau de servicii pe o piață dată, indiferent de statutul său juridic și de modul de finanțare, astfel cum este definită în jurisprudența Uniunii Europene.</p> <p>.....</p>	—	<p><b>1. La articolul 2, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.2 – (2)</b> Prin <i>întreprindere</i>, în sensul prezentei legi, se înțelege orice entitate angajată într-o activitate economică constând în oferirea de bunuri sau de servicii pe o piață dată, indiferent de statutul său juridic și de modul de finanțare, astfel cum este definită în jurisprudența Uniunii Europene.</p>	La articolul 2, care reglementează cadrul general de aplicare a <i>Legii concurenței</i> , pentru a preveni eventuale confuzii în interpretarea sintagmei entitate economică, se clarifică faptul ca noțiunea de <i>întreprindere</i> se referă la orice entitate care exercită o activitate economică. Prin raportare la regulile europene și naționale de concurență, elementul determinat pentru identificarea unei <i>întreprinderi</i> este implicarea unei entități într-o activitate cu caracter economic. Astfel pot exista entități care deși nu sunt organizate ca structuri economice (de

				exemplu asociații de întreprinderi) se implică în activități economice, împrejurare ce le conferă calitatea de întreprindere, raportat la acele activități.
3.	.....  ————	1. La articolul 4, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:  <b>(5) Supermagazinele și hipermarketurile care comercializează produse alimentare vor notifica lunar la Consiliul Concurenței nivelul prețului de vânzare cu amănuntul ale acestora.</b>	2. La articolul 4, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:  <b>(5) Întreprinderile care fac parte din comerțul modern cu produse alimentare și nealimentare, de tip supermarket, hipermarket, discounter și cash&amp;carry, vor notifica la Consiliul Concurenței, la cererea acestuia, prețurile de vânzare ale produselor comercializate de acestea, în vederea realizării de analize, studii de piață sau comparații de preț.</b>	Propunerea permite autorității de concurență să obțină informații complete de la toate întreprinderile active în comerțul modern <sup>1</sup> , respectiv întreprinderile de tip super/hipermarket, discounter și cash&carry. Informațiile referitoare la prețuri ar trebui transmise doar la cererea autorității de concurență, în forma și cu frecvența necesară la un anumit moment. Motivul este acela că transmiterea lunară a datelor ar putea să nu surprindă informația sub toate aspectele relevante, având în vedere că prețurile practicate în cadrul comerțului modern se pot modifica chiar și în aceeași zi.

				Concurența prin preț este o caracteristică importantă a economiei de piață, având rolul de a genera atât eficiență economică, cât și beneficii importante la nivelul consumatorilor, printre care se numără o ofertă variată de produse de calitate la prețuri competitive.
4.	<p>.....</p> <p><b>Art. 8 - (2)</b> În cazul în care autoritățile sau instituțiile administrației publice centrale ori locale sau entitățile către care acestea și-au delegat atribuțiile nu se conformează, în termenul stabilit, măsurilor dispuse prin decizie de către Consiliul Concurenței în scopul restabilirii mediului concurențial, acesta poate introduce acțiune în contencios administrativ, la Curtea de Apel București, solicitând instanței, după caz, anularea, în tot sau în parte, a actului care a condus la restrângerea, împiedicarea ori denaturarea concurenței, obligarea autorității sau instituției în cauză să emită un act administrativ ori să efectueze o anumită operațiune administrativă.</p> <p>.....</p>	—	<p><b>3.La articolul 8, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.8 - (2)</b> În cazul în care autoritățile sau instituțiile administrației publice centrale ori locale sau entitățile către care acestea și-au delegat atribuțiile nu se conformează, în termenul stabilit, măsurilor dispuse prin decizie de către Consiliul Concurenței în scopul restabilirii mediului concurențial, acesta poate introduce acțiune în contencios administrativ, la Curtea de Apel București, solicitând instanței, după caz, anularea, în tot sau în parte, a actului care a condus la restrângerea, împiedicarea ori denaturarea concurenței, obligarea autorității sau instituției în cauză să emită un act administrativ ori să efectueze o anumită operațiune administrativă. <b>Până la soluționarea cauzei, actul atacat este suspendat de drept.</b></p>	<p>Pentru a da efecte aplicării art. 8 din Legea concurenței, se propun următoarele modificări:</p> <p>i/ Reglementarea efectului suspensiv de drept al actelor administrative ca urmare a introducerii unei acțiuni în instanța de către Consiliul Concurenței (conform alin. 2) - similar tutelei administrative reglementate de art. 3 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 în sensul în care acțiunile în fața instanței de contencios administrativ introduse de prefect împotriva actelor emise de autoritățile administrației publice locale și cele ale Agenției Naționale a Funcționarilor Publici împotriva actelor autorităților publice centrale și locale prin care se încalcă legislația privind funcția publică au ca efect suspendarea</p>

			<p>de drept a respectivelor acte pana la solutionarea cauzei.</p> <p>ii/ Reglementarea expresa a posibilitatii Consiliului Concurentei de a dispune masuri interimare sub forma suspendarii efectelor actului administrativ care face obiectul investigatiei pana la finalizarea acesteia - consideram ca la acest moment este posibila dispunerea de masuri interimare de catre Consiliul Concurentei in cadrul investigatiilor privind posibila incalcare a art. 8 (a se vedea art. 25, art. 33, art. 44 coroborat cu art. 48 din Legea concurentei nr. 21/1996). Este necesara includerea in mod clar si expres a posibilitatii Consiliului Concurentei de a suspenda, pe calea masurilor interimare, efectele unui act administrativ care are potential, <i>prima facie</i>, de a restrange, impiedica sau denatura concurenta.</p> <p>Până la finalizarea investigatiei Consiliului Concurentei sau până la solutionarea actiunii in contencios in cazul in care autoritatea administrativa nu se conformeaza masurilor dispuse de catre Consiliul Concurentei prin decizie este posibil ca actul</p>
--	--	--	--

				administrativ sa fi produs deja efecte ireparabile asupra agentilor economici.
5.	.....  ————	————	<p><b>4.La articolul 8, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.8 -(4) Consiliul Concurenței poate impune, ca măsură interimară, suspendarea actelor autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își delegă atribuțiile, înainte de emiterea deciziei prevăzute la alin.(3), în cazul în care constată, la o primă evaluare, ca acestea restrâng, împiedică sau denaturează concurența.</b></p>	Aceeași motivare ca la punctul 4.
6.	<p><b>Art. 21 - (1) În vederea exercitării atribuțiilor sale, Consiliul Concurenței își elaborează și își adoptă regulamentul de organizare, funcționare și procedură și își constituie aparatul propriu, la nivel central și local.</b></p> <p>.....</p>	————	<p><b>5.La articolul 21, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.21 - (1) În vederea exercitării atribuțiilor sale, Consiliul Concurenței elaborează și adoptă un regulament de procedură, precum și un regulamentul de organizare și funcționare și constituie aparatul propriu, la nivel central și local.</b></p>	Propunerea vizează eficientizarea activității Consiliului Concurenței prin separarea regulilor de procedură de cele privind organizarea și funcționarea autorității.
7.	<p><b>Art. 25 - (1) Consiliul Concurenței are următoarele atribuții:</b></p> <p>.....</p> <p>j) urmărește aplicarea dispozițiilor legale și a altor acte normative incidente în</p>	————	<p><b>6.La articolul 25 alineatul (1), litera j) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>j) urmărește aplicarea dispozițiilor legale și a altor acte normative</p>	Se prevede, în mod expres, posibilitatea Consiliului Concurenței de a formula recomandări de modificare a actelor normative care au sau

	domeniul de reglementare al prezentei legi; .....		incidente în domeniul de reglementare al prezentei legi și poate recomanda modificarea actelor normative care au sau pot avea impact anticoncurențial.	pot avea impact anticoncurențial.
8.	<p><b>Art. 31.</b> - (1) Prin prezenta lege se instituie următoarea taxă: taxa de autorizare a concentrărilor economice, care se plătește în cazul emiterii unei decizii de autorizare potrivit prevederilor art. 47 alin. (2) și alin. (4) lit. b) și c).</p> <p>(2) Taxa de autorizare a concentrării economice se stabilește prin instrucțiuni ale Consiliului Concurenței între 10,000 euro și 25.000 euro, în cazul emiterii unei decizii de autorizare potrivit prevederilor art. 47 alin. (2), respectiv între 25.001 euro și 50,000 euro, în cazul emiterii unei decizii de autorizare potrivit prevederilor art. 47 alin. (4) lit. b) și c). Echivalentul în lei al taxei de autorizare se calculează la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României valabil pentru ultima zi a exercițiului financiar din anul anterior emiterii deciziei de autorizare a concentrării economice.</p> <p>(3) Sumele prevăzute la alin. (1) se fac venituri proprii la bugetul Consiliului Concurenței.</p> <p>(4) Consiliul Concurenței poate reține și utiliza veniturile din taxa de autorizare a concentrărilor economice,</p>	—	<b>6. La articolul 31 alineatul (5), literele a), b) și d) se abrogă.</b>	Restrângerea ariei activității finanțate din venituri proprii facilitează atingerea obiectivelor de stimulare a performanței în cadrul autorității de concurență.



	<p>prin înființarea pe lângă acesta a unei activități finanțate integral din venituri proprii.</p> <p>(5) Veniturile realizate de Consiliul Concurenței potrivit alin. (4) se utilizează pentru:</p> <p><b>a) pregătire profesională pentru personalul Consiliului Concurenței;</b></p> <p><b>b) consultanță și expertiză;</b></p> <p>c) indemnizație de performanță acordată personalului Consiliului Concurenței cu rezultate deosebite, în condițiile legii;</p> <p><b>d) editarea și tipărirea Revistei Române de Concurență;</b></p> <p>e) alte activități din domeniul de activitate a Consiliului Concurenței, în condițiile legii.</p> <p>.....</p>		<p>(5) Veniturile realizate de Consiliul Concurenței potrivit alin. (4) se utilizează pentru:</p> <p><b>a) se abrogă</b></p> <p><b>b) se abrogă</b></p> <p>c) indemnizație de performanță acordată personalului Consiliului Concurenței cu rezultate deosebite, în condițiile legii;</p> <p><b>d) se abrogă</b></p> <p>e) alte activități din domeniul de activitate a Consiliului Concurenței, în condițiile legii.</p>	
9.	<p>.....</p> <p><b>Art. 38 - (12) Exercițarea</b> puterilor de inspecție se face în conformitate cu regulamentul privind <b>organizarea, funcționarea și procedura</b> Consiliului Concurenței.</p>		<p><b>8. La articolul 38 alineatul (12) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(12) Exercițarea puterilor de inspecție se face în conformitate cu regulamentul privind procedura Consiliului Concurenței.</p>	<p>Popunerea se corelează cu amendamentul adus art.21, alin.(1), prin care stabilește faptul că, în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale, autoritatea de concurență va adopta un regulament de organizare și funcționare și un regulament de procedură.</p>
10.	<p>—</p>	<p><b>2. După articolul 52 se introduce un nou articol, articolul 52<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 52<sup>1</sup>. – Constituie contravenție și se sancționează cu</b></p>	<p><b>Se elimină</b></p>	<p>Se elimină și se introduce la art.54<sup>1</sup></p>

		<b>amendă de la 20.000 lei la 50.000 lei neîndeplinirea obligației prevăzute la art. 4 alin. (5).</b>		
<b>11.</b>	—	—	<b>9.După articolul 54 se introduce un nou articol, articolul 54<sup>1</sup>, cu următorul cuprins: „Art. 54<sup>1</sup>. - Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 20.000 lei la 50.000 lei neîndeplinirea obligației prevăzute la art.4 alin.(5).”</b>	Propunerea stabilește sancțiunea corelativă obligației introduse la art. 4 alin.(5) din lege.
<b>12.</b>	<b>Art. 59. - (1) Consiliul Concurenței poate obliga, prin decizie, întreprinderile sau asociațiile de întreprinderi la plata unor amenzi cominatorii, în sumă de până la 5% din cifra de afaceri zilnică medie din anul financiar anterior sancționării, pentru fiecare zi de întârziere, calculată de la data stabilită prin decizie, pentru a le determina:</b>  --  .....	—	<b>10.La articolul 59 alineatul (1), după litera f) se introduce o nouă literă, litera (g), cu următorul cuprins:</b>  <b>g) să respecte obligația prevăzută la art.4 alin.(5).</b>	Prin textul propus se stabilesc amenzi cominatorii pentru magazinele care nu-si indeplinesc obligatia de raportare introdusa la art. 4 alin.(5) din lege. Acesta este un instrument de care dispune Consiliul Concurenței pentru a-si indeplini eficient atribuțiile conferite de lege.